

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Свердловской области
от 25.08.2010 г. № 1251-ПП
«О комплексной областной
государственной целевой программе
«Формирование туристско-рекреационной
зоны «Духовный центр Урала»
на 2011-2015 годы»

**Комплексная областная целевая программа
«Формирование туристско-рекреационной зоны
«Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы**

Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена комплексная областная целевая программа «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала»

Параграф 1. Основание формирования туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала»

Город Верхотурье основан в 1598 году, на протяжении почти двухсот лет являлся военным, экономическим и культурным форпостом в регионе, поскольку через него проходила государева дорога из России в Сибирь. Утратив со временем свое административное и торговое первенство, Верхотурье был и остается духовной столицей Урала. Здесь действуют Свято-Николаевский мужской и Покровский женский монастыри – старейшие монашеские обители Екатеринбургской епархии. Здесь пребывали с 1704 года святые мощи праведного Симеона Верхотурского чудотворца. С этим местом связана также подвижническая жизнь святых преподобных Арефы и Илии Верхотурских, блаженных Косьмы и Иоанна.

Ценность города, прежде всего, составляют его исторический облик, сохранившиеся неизменными архитектурно-художественные стили, уникальные памятники архитектуры и градостроительства XVIII-XX веков, элементы природного ландшафта.

Историко-культурный потенциал Верхотурья – это мощный ресурс духовного возрождения, активизации познавательной, туристической и рекреационной деятельности, который раскрывает многогранность культурного наследия России и Урала.

В качестве главной проблемы современного общества выдвигается вопрос о потерянном поколении, не признающем традиционные духовные ценности, что в будущем может привести к разрушению государственности в целом. Поэтому ключевая идея проекта не ограничивается лишь спектром рекреационных и развлекательных мероприятий, а преследует цель формирования востребованного конкурентоспособного человеческого

капитала. Поколение XXI века должно олицетворять собой идеи высоких духовных и культурных ценностей через возрождение национальных традиций народа.

Изучение территории показывает, что на данный момент в городе Верхотурье и его окрестностях сформировано два целевых туристических потока: паломнический, хотя такого наплыва паломников, как в XIX – начале XX веков, не наблюдается, и экскурсионный, который существенно не влияет на развитие территории, поскольку не сформирован туристский продукт и отсутствует туристская инфраструктура (места размещения, питания, торговли сувенирной продукцией), не отреставрированы основные объекты показа, не сформированы современные музейные экспозиции, а также отсутствуют развитые социальная и транспортная инфраструктуры.

Решение задач формирования туристско-рекреационной зоны на территории городского округа Верхотурский необходимо решать комплексно, на основе максимально полного использования имеющегося туристского потенциала.

Комплексный подход к решению проблем должен учитывать реставрацию объектов культурного наследия; мероприятия по благоустройству города; создание развитой социальной и транспортной инфраструктуры; комплексное развитие объектов сервиса и гостеприимства; создание и благоустройство особо охраняемых природных территорий; информирование населения Уральского региона и других территорий страны о духовно-культурном центре Урала.

Параграф 2. Описание планируемой туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала»

Проектируемая паломническая и туристско-рекреационная зона располагается в границах городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования и включает в себя три основные территории: город Верхотурье, село Меркушино, поселок Махнево.

Город Верхотурье: город в Свердловской области, расположенный в 300 км от Екатеринбурга и в 450 км от Перми, на берегу реки Туры. Входит в Северный управленческий округ Свердловской области. Численность населения – 10 тыс. человек.

Основан в 1598 году на месте укрепленного городища манси, которое было превращено в острог для защиты главной «водной дороги» в Сибирь по реке Каме до нынешнего города Соликамска, затем волоком до реки Туры, в Обь. В начале XVII века Верхотурье превращается в важный центр сибирской жизни: в крепости была организована таможня, и все товары, которыми были богаты пространства Сибири, в том числе пушнина и мед, проходили через Верхотурье. Расцвету города способствовали два государственных указа: согласно первому объявлялась монополия государства российского на торговлю пушшиной, что заставляло все сделки между местным населением (манси) и русскими купцами совершать на гостином дворе Верхотурья;

согласно второму учреждалась ямская служба, дороги которой проходили через Верхотурье, строительство же других путей сообщения в ближайших окрестностях было запрещено.

С отменой пошлин для торговли и внутренних таможен в 1753 году торговля города постепенно начинает уменьшаться. К середине XIX века торговые пути смещаются на юг (через Екатеринбург), и Верхотурье теряет свое торговое значение и превращается в духовный центр России со своими монастырями, храмами и святынями.

В настоящее время город по-прежнему остается духовной столицей Урала. Верхотурье – единственный город Свердловской области, зачисленный в список 115 городов страны, имеющих ценные градостроительные ансамбли и комплексы. Туристско-рекреационный потенциал Верхотурья: 68 памятников, находящихся на государственном учете, в том числе 1 объект культурного наследия международного значения, 22 объекта культурного наследия федерального значения. На левом берегу Туры располагается архитектурно-исторический ансамбль – единственный на Урале Троицкий Кремль с зубцами и бойницами. Памятником архитектуры мирового значения является расположенный на территории Верхотурского Кремля Свято-Троицкий храм (1704-1710 годы). Международная Гаагская конвенция 1959 года включила Свято-Троицкий храм Верхотурья в число наиболее значительных архитектурных памятников мира.

С 1990 года вновь действует Николаевский мужской монастырь. На его территории находится Крестовоздвиженский собор, построенный в 1913 году по проекту архитектора А.Б.Турчевича в честь 300-летия династии Романовых. Это третий по объёму храм в Российской Федерации (после Храма Христа Спасителя в Москве и Исаакиевского Собора в Санкт-Петербурге), место покая мощей Святого Симеона Верхотурского.

Другие известные памятники, расположенные в Верхотурском городском округе: Актайская заимка – место паломничества Григория Распутина, с. Меркушино – место жизни святого Симеона Верхотурского.

Село Меркушино находится в 50 км восточнее города Верхотурья. Здесь жил в миру праведный Симеон, один из самых почитаемых святых на Урале. Через 50 лет после его смерти произошло чудесное восхождение его мощей, а в могиле открылся целебный источник. В 1704 году мощи Святого Симеона были торжественно перенесены в город Верхотурье. С тех пор стали звать его Симеоном Верхотурским, а до этого все знали его как Симеона Меркушинского. До революции почитание святого Симеона в России было практически повсеместным. Количество паломников, прибывающих на поклонение его святым мощам из уральских и сибирских, а также Новгородской, Тверской, Петербургской, Архангельской и других европейских губерний, составляло, по оценкам современников, в конце XIX века 50 тыс. человек, в начале XX века 60 тыс. человек, а в годы первой мировой войны 90-120 тыс. человек ежегодно.

С 1997 года в селе Меркушино действует Свято-Симеоновское подворье Ново-Тихвинского женского монастыря. 25 мая 2001 года была совершена закладка Михаило-Архангельского храма. В августе 2004 года правящий архиерей совершил торжественное освящение Михаило-Архангельского храма. В настоящее время, с помощью благодетелей, полностью восстановлен весь храмовый комплекс и обустроено две гостиницы для паломников. В Меркушино постоянно проживают около 20 сестер, которые несут различные послушания: поют и читают в храме, принимают богомольцев. Три раза в год, в дни празднования 1-го и 2-го обретения и перенесения мощей праведного Симеона, сюда из Екатеринбурга приезжают почти все сестры монастыря.

Главный иконостас храма Архангела Михаила в селе Меркушино выполнен по проекту Петра Березкина в стиле московского (нарышкинского) барокко.

Между поселком Махнево и селом Меркушино расположен уникальный паломнический и религиозно-познавательный объект – «Симеонова тропа».

Это легендарный путь Симеона Верхотурского, который, по преданию, ходил молиться в Спасо-Преображенскую церковь Тагильской слободы (сейчас это территория поселка Махнево) из села Меркушино. В XVIII-XX веках здесь был проложен Добровольский тракт, сохранившийся фрагментарно (кюветы, верстовые столбы), который представлял собой часть традиционного паломнического маршрута из Екатеринбурга в Верхотурье. В настоящее время разработкой и организацией паломнических туров по Симеоновой тропе занимается Уральское православное патриотическое общество им. Святителя Николая Чудотворца.

Посёлок Махнево расположен на перекрестке трех исторически значимых дорог, в 70 км от Верхотурья. С запада на восток через поселок протекает река Тагил. В народе она получила название «Дорога Ермака». По центральной улице поселка проходит старый Верхотурский тракт – в начале XVII века главная дорога в Сибирь. С юга на север через поселок проходит Меркушинский тракт или «Тропа Симеона».

Поселок Махнево – Тагильская слобода, – сыграл большую роль в деле освоения Урала и Сибири. Первое упоминание о ней в документах встречается в 1612 году. Известный уральский историк И.Я. Кривошеков назвал ее «аванпостом Верхотурья в Сибири». Коренными жителями этой местности были племена манси. Характерными свидетельствами древней культуры местных племен являются так называемые писаницы (наскальные рисунки). Берега реки Тагил в ее верхнем и среднем течении представляют собой своеобразную галерею наскальной живописи. Такого количества рисунков нет ни на одной из уральских рек. На правом берегу реки Тагил, примерно в 35 км вверх по течению от поселка Махнево находится Кваршинская пещера – памятник культуры областного значения. В народе ее называют «пещера Ермака». По преданию Ермак со своей дружиной мог останавливаться там во время зимовки на реке Тагил.

Жители деревень на берегах реки Тагил бережно хранят и передают легенды и предания о походе Ермака. В 4 км от села Фоминское на правом берегу реки Тагил есть место, именуемое в народе «Барка». Здесь якобы затонуло одно из судов Ермака. По некоторым документальным источникам в устье реки Кыртомка, на правом берегу реки Тагил, произошло первое сражение дружины Ермака с войском сибирских татар и манси.

В 58 км от поселка Махнево на правом высоком берегу реки Тагил, при ее впадении в реку Туру, стоит старинное уральское село Болотовское. До 1919 года здесь проходила административная граница между Тобольской и Пермской губерниями.

В настоящее время Верхотурье и его историческая округа представляют собой своеобразный заповедник с практически неосвоенными историко-культурными ресурсами.

К 400-летию Верхотурья Правительством Свердловской области была реализована масштабная комплексная программа «Возрождение», ставившая своей целью восстановление памятников культурного наследия и создания транспортной инфраструктуры. Но главная цель – последующее автономное развитие Верхотурья без государственных дотаций, дальнейшее восстановление объектов культурного наследия и их содержание была достигнута не в полной мере.

Рассматривать отдельно взятый город Верхотурье как паломническую и туристско-рекреационную зону нецелесообразно с социально-экономической точки зрения. Целевая аудитория «паломники» мотивирована на минимальные затраты, а для целевой аудитории «туристы» не оформлен туристский продукт.

При включении в проект села Меркушино, туристско-паломнического маршрута «Симеонова тропа» и поселка Махнево появляется компактный, законченный туристский продукт культурно-познавательного и паломнического видов туризма.

Данная туристическая специализация может быть дополнена видовым разнообразием туристских ресурсов городов, расположенных на пути в Верхотурье – Меркушино.

При строительстве автомобильной дороги Махнево – Карпунинский и автомобильного моста через реку Туру появляется возможность формирования кольцевого туристического маршрута «Серебряное кольцо Урала» через Екатеринбург – Невьянск – Нижний Тагил – Верхотурье – Меркушино – Махнево – Верхняя Синячиха – Нижняя Синячиха – Алапаевск – Реж – Екатеринбург; радиального туристического маршрута в восточном направлении: Верхотурье – Меркушино – Махнево – Верхняя Синячиха – Нижняя Синячиха – Ирбит – Тюмень.

При окончании строительства северного автодорожного коридора Екатеринбург – Ивдель – Ханты-Мансийск и использованием существующей автомобильной дороги Пермь – Качканар – Ивдель, туристско-рекреационная

зона становится доступной для туристских потоков из соседних регионов (Пермского края и Тюменской области).

При функционировании северного транспортного коридора появляется реальная возможность формирования нескольких туристических потоков:

- 1) существующий – из Екатеринбурга по Серовскому тракту через Невьянск, Нижний Тагил на Верхотурье;
- 2) проектируемый – из Екатеринбурга через Реж, Алапаевск, Верхнюю Синячиху, Махнево, Меркушино, Верхотурье;
- 3) проектируемый – из Тюмени через Ирбит, Нижнюю Синячиху, Верхнюю Синячиху, Махнево, Меркушино, Верхотурье;
- 4) проектируемый – из Перми через Нижний Тагил (Нижнюю Туру, Качканар) на Верхотурье;
- 5) проектируемый – из Ханты-Мансийска через Ивдель, Серов, Красноурьинск на Верхотурье.

В рамках планируемой паломнической и туристско-рекреационной зоны возможно проектирование и строительство многофункциональных рекреационных комплексов, гостиниц и аналогичных средств размещения для паломников и туристов, центров автомобильного туризма на основном автомобильным дорогам, ведущим к Верхотурью – Меркушино, других инфраструктурных объектов, присущих туристским центрам, в том числе:

- создание заповедной зоны в историческом центре города: реконструкция комплекса Верхотурского Кремля, создание бизнес-центра и туристско-информационного центра; строительство туристско-гостиничного комплекса «На Бабиновской дороге» с обустройством пешеходной прогулочной зоны, музеефикация элементов городской среды в стиле XVII-начала XX веков (ямское подворье, дом кузнеца, другое);

- строительство туристско-рекреационного комплекса для семейного отдыха «Яблоневый сад» (4500 кв.м.) в черте города Верхотурье с прилегающей зоной городского парка, до 2000 мест дневного пребывания, до 100 мест размещения, с парком аттракционов и возможностью проведения массовых мероприятий и праздников;

- строительство центра народных ремесел «Красногорское ремесленное подворье» в пос. Красная Гора Верхотурского городского округа;

- реконструкция и модернизация муниципального учреждения «Дома отдыха Актай» для различных целевых аудиторий (паломники, детский оздоровительный отдых, активные туры, М.І.С.Е.– услуги);

- создание паломническо-миссионерских центров в г. Верхотурье, пос. Усть-Салда, пос. Меркушино.

Формирование календаря мероприятий событийного туризма в рамках формируемой туристско-рекреационной зоны:

- январь – Рождественская выставка-ярмарка, г. Верхотурье;
- май-июнь – фольклорный праздник «Троицкие гулянья. Кружись духовная столица, в зеленых хороводах старины», г. Верхотурье;

- сентябрь – театрализованный праздник «Смена воеводы», г. Верхотурье и Симеоновская ярмарка, пос. Меркушино;
- ноябрь – выставка-ярмарка «Красногорский торжок», с. Красная Гора;
- цикл православных праздников (двунадесятые, памяти Св. Симеона Верхотурского, престольные, традиционные крестные ходы).

Ключ к реальному сохранению и продуктивному использованию историко-культурного наследия Верхотурья лежит в комплексном развитии территории.

Создание паломнической и туристско-рекреационной зоны требует системности и комплексности, поскольку сама отрасль «туризм» носит ярко выраженный межотраслевой характер, задействует самые разные секторы экономики, культуру, природное наследие и другие сферы. Для этого необходимо решение проблемы программным методом.

Программный метод позволит решить вопросы развития внутреннего и въездного туризма посредством четкого поэтапного планирования и аккумуляции разных источников финансирования на развитие туристской индустрии и повышение качества туристских услуг.

Кластерный подход предполагает сосредоточение в рамках ограниченной территории предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами.

Формирование туристско-рекреационной зоны с использованием механизмов государственно-частного партнерства даст наилучшие условия для развития туристской и социальной инфраструктуры, а также сферы сопутствующих услуг.

Паспорт программы представлен в приложении №1 Программы.

Глава 2. Задачи, для решения которых принимается комплексная областная целевая программа «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы

Целью реализации Программы является формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала».

При этом предполагается поэтапное решение следующих задач:

I этап (2011 год) – создание условий для формирования туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала»;

II этап (2012 – 2015 годы) – формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала».

Глава 3. Направления решения задач, для решения которых принимается комплексная областная целевая программа «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы

Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» будет осуществляться по следующим направлениям:

1) создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование);

2) создание эффективного туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала»;

3) социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования для формирования туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала».

План мероприятий по выполнению Программы представлен в приложении № 2 к Программе.

Глава 4. Направление «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)»

Параграф 1. Мероприятия по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)»

Основными мероприятиями по направлению являются: разработка научно-проектной документации реставрации объектов культурного наследия; археологические исследования; реставрация объектов культурного наследия; разработка проектной документации нового строительства; новое строительство; музеефикация элементов городской среды; создание новых музейных экспозиций и программ.

Параграф 2. Объем расходов на реализацию мероприятий по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)»

Планируемый объем финансовых средств, привлекаемых из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-

культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)» составляет 491 368,4 тыс. рублей*.

Планируемый объем расходов из областного бюджета на реализацию мероприятий Программы по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)» составит 882 008,3 тыс. рублей.

Планируемый объем расходов из местных бюджетов городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования на реализацию мероприятий Программы по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)» составит 4 000,0 тыс. рублей.

Планируемый объем финансовых средств, привлекаемых из внебюджетных источников на реализацию мероприятий Программы по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)» составляет 2 079 097,9 тыс. рублей.

Общий планируемый объем расходов на реализацию мероприятий Программы по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский)» составит 3 456 474,6 тыс. рублей.

Финансирование программных мероприятий по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)» планируется произвести за счет средств областного бюджета, предусмотренных в рамках реализации областных целевых программ.

Параграф 3. Заказчик комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ

Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)»

Заказчиком Программы по направлению «Создание объектов туристского показа на базе историко-культурного и духовного наследия православной столицы Урала – города Верхотурья, православных святынь в селе Меркушино (городской округ Верхотурский) и поселке Махнево (Махневское муниципальное образование)» является Министерство культуры и туризма Свердловской области.

Глава 5. Направление «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала»

Параграф 1. Мероприятия по направлению «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала»

Основными мероприятиями по направлению являются: формирование инвестиционных площадок; создание и развитие туристической инфраструктуры, в том числе проектирование и строительство туристско-рекреационных комплексов, объектов досуга и сервиса, благоустройство пешеходных туристских маршрутов, создание особо охраняемой природной территории областного значения «Ландшафтный заказник «Добровольский тракт»; научно-исследовательские работы: анализ туристического рынка, разработка и внедрение систем мониторинга туристских потоков, разработка карты-схемы туристско-рекреационной зоны и схемы функционального зонирования; разработка туров и туристско-экскурсионных маршрутов, организация и проведение событийных мероприятий; комплекс мероприятий по информационному продвижению туристского продукта туристско-рекреационной зоны на российском и международном рынках.

Параграф 2. Объем расходов на реализацию мероприятий по направлению «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала»

Планируемый объем финансовых средств, привлекаемых из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы по направлению «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» составляет 487 950,0 тыс. рублей**.

Планируемый объем расходов из областного бюджета на реализацию мероприятий Программы по направлению «Формирование туристского

продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» составит 289 940,0 тыс. рублей.

Планируемый объем расходов из местных бюджетов муниципальных образований в Свердловской области городской округ Верхотурский и Махневское муниципальное образование на реализацию мероприятий Программы по направлению «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» составит 7 435,6 тыс. рублей.

Планируемый объем расходов из внебюджетных источников на реализацию мероприятий Программы по направлению «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» составит 1 449 771,0 тыс. рублей.

Общий планируемый объем расходов на реализацию мероприятий по направлению «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» составит 2 235 096,6 тыс. рублей.

Финансирование программных мероприятий по направлению «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» планируется произвести за счет средств областного бюджета, предусмотренных в рамках реализации действующих и планируемых к реализации с 2012 года областных целевых программ.

Параграф 3. Заказчики комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы по направлению «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала»

Заказчиками Программы по направлению «Формирование туристского продукта и развитие инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» являются Министерство культуры и туризма Свердловской области и Министерство природных ресурсов Свердловской области.

Глава 6. Направление «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования»

Параграф 1. Мероприятия по направлению «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования»

Основными мероприятиями по направлению являются: работы по корректировке и утверждению генерального плана городского округа Верхотурский; проектирование и строительство объектов жилищно-коммунального хозяйства; строительство жилья, в том числе в сельской местности; строительство и реконструкция объектов транспортной инфраструктуры; капитальный ремонт, строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры; создание новых рабочих мест.

Параграф 2. Объем расходов на реализацию мероприятий по направлению «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования»

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы по направлению «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования» не планируются***.

Объем планируемых расходов из областного бюджета на реализацию мероприятий Программы по направлению «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования» составит 2 010 443,3 тыс. рублей.

Планируемый объем расходов из местных бюджетов городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования на реализацию мероприятий Программы по направлению «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования» составит 54 742,0 тыс. рублей.

Расходы из внебюджетных источников на реализацию мероприятий Программы по направлению «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования» не планируются.

Общий планируемый объем расходов по направлению «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования» составит 2 065 185,3 тыс. рублей.

Финансирование программных мероприятий по направлению «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования» планируется произвести за счет средств областного бюджета, предусмотренных в рамках реализации действующих и планируемых к реализации с 2012 года областных целевых программ.

Параграф 3. Заказчики комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы по направлению «Социально-

экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования»

Заказчиками Программы по направлению «Социально-экономическое развитие территорий городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования» являются Министерство строительства и архитектуры Свердловской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, Министерство общего и профессионального образования Свердловской области, Министерство социальной защиты населения Свердловской области.

Глава 7. Общие результаты, которые планируется достичь в ходе реализации комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы

В ходе реализации Программы планируется достижение следующих социально-экономических результатов:

Конечные результаты реализации Программы:

1. Реставрация объектов культурного наследия, сохранение уникальных культурных ценностей – не менее 68 объектов.

2. Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального и регионального значения на территории туристско-рекреационной зоны до 58,7 процента.

3. Создание качественного туристского продукта в формируемой туристско-рекреационной зоне «Духовный центр Урала», в том числе:

1) увеличение к 2015 году въездного и внутреннего туристских потоков в формируемую туристско-рекреационную зону «Духовный центр Урала» до 330 тыс. человек в год со среднегодовым темпом роста в 1,65 раза;

2) увеличение к 2015 году объема реализации туристских услуг (в том числе туристско-экскурсионных, санаторно-курортных, гостиничных) до 500 000,0 тыс. рублей в год;

3) рост средней продолжительности пребывания туристов до 2,5 дня (в 2,2 раза);

4) развитие социально-культурного, природного наследия народных промыслов, мест проведения досуга туристов, расширение ассортимента видов туристских услуг на 70 процентов;

5) увеличение количества новых экскурсионных маршрутов до 5 единиц ежегодно, не менее 25 за весь период действия Программы;

6) увеличение уровня туристской известности формируемой туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» (посещение сайта, публикации в

средствах массовой информации, выпуск и распространение проспектов, выпуск теле- и радиопередач) на 90 процентов.

4. Увеличение площади особо охраняемых территорий Свердловской области на 3000 га.

5. Создание благоприятных экономических условий для развития предпринимательства и деловой активности населения на севере Свердловской области, в том числе увеличение к 2015 году числа субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих на территории формируемой туристско-рекреационной зоны услуги в сфере туризма и сопряженных отраслях, не менее чем в 25 раз по сравнению с уровнем 2010 года.

6. Создание не менее 2100 новых рабочих мест в сфере туризма и сопряженных отраслях.

7. Увеличение количества мест размещения в гостиницах и аналогичных средствах размещения для туристов и паломников в формируемой туристско-рекреационной зоне «Духовный центр Урала» и по маршруту «Серебряное кольцо Урала» до 1600 мест, с учетом рекреационной нагрузки на территорию.

8. Увеличение вклада туризма в социально-экономическое развитие Свердловской области, в том числе:

1) планируемый объем внебюджетных инвестиций в туристско-рекреационную зону «Духовный центр Урала» за 2011-2015 годы составит не менее 3 500 000,0 тыс. рублей;

2) в результате реализации Программы будет доведен индекс доходности местного бюджета до уровня 1,9 ****.

9. Реконструкция и строительство объектов транспортной инфраструктуры, в том числе:

1) ввод в эксплуатацию 49,7 км автомобильной дороги общего пользования***;

2) капитальный ремонт не менее 29,2 км автомобильных дорог общего пользования;

3) ввод в эксплуатацию объектов дорожного сервиса – не менее 5 единиц;

5) строительство и реконструкция мостов – не менее 2 единиц.

10. Реконструкция и строительство объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе:

1) водоснабжение:

ввод в эксплуатацию системы водоочистки мощностью 0,75 тыс. куб.м в сутки;

реконструкция 5,2 км сетей водоснабжения;

2) водоотведение:

ввод в эксплуатацию очистных сооружений канализации мощностью 2,25 тыс. куб.м;

ввод в эксплуатацию 11 км сетей водоотведения;

3) теплоснабжение:

ввод в эксплуатацию 11,3 км тепловых сетей;

ввод 6 котельных мощностью 15 МВт;

4) газоснабжение:

ввод в эксплуатацию 62,8 км газопроводов и газовых сетей.

11. Ввод в эксплуатацию 27-квартирного жилого дома в целях ликвидации 1,3 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья.

12. Ввод в эксплуатацию школы-сада на 120 и 30 мест соответственно.

13. Ввод в эксплуатацию детского сада на 135 мест.

14. Ввод в эксплуатацию дома-интерната для пожилых людей на 120 мест – 1 единица.

Ожидаемые конечные результаты реализации комплексной областной целевой программы «Развитие туризма в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы представлены в приложении № 4 Программы.

Глава 8. Продолжительность реализации комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы

Выполнение Программы осуществляется с 1 января 2011 года до 31 декабря 2015 года:

I этап (начальный) – с 1 января 2011 года по 31 декабря 2011 года;

II этап (основной) – с 1 января 2012 года по 31 декабря 2015 года.

Глава 9. Объемы расходов, предусмотренные комплексной областной целевой программой «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы

Общий объем финансирования Программы составляет 7 756 756,5 тыс. рублей, из них средства, планируемые за счет:

1) федерального бюджета – 979 318,4**/*** тыс. рублей;

2) областного бюджета – 3 182 391,6 тыс. рублей;

3) местных бюджетов городского округа Верхотурский и Махневского муниципального образования – 66 177,6 тыс. рублей;

4) внебюджетных источников – 3 528 868,9 тыс. рублей.

Расходы по реализации комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011–2015 годы представлены в приложении № 3 Программы.

Глава 10. Координатор комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы

Координатором Программы является Министерство культуры и туризма Свердловской области.

Глава 11. Механизм реализации комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы

Министерство экономики Свердловской области осуществляет координацию действий заказчиков по реализации Программы, осуществляет контроль за эффективностью реализации Программы.

Заказчики Программы осуществляют полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренных нормативными правовыми актами Свердловской области, размещают государственный заказ на выполнение и поставку продукции (выполнение работ) для государственных нужд, который оплачивается государственным заказчиком в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Субсидии из средств областного бюджета местным бюджетам предоставляются из областного бюджета в соответствии с областными целевыми программами, объемы финансирования которых указаны в параграфе 2 глав 4, 5, 6 на реализацию аналогичных долгосрочных муниципальных целевых программ.

Мониторинг реализации мероприятий Программы осуществляет заказчик-координатор – Министерство культуры и туризма Свердловской области, ежеквартально по отчетным формам, направляемым государственными распорядителями бюджетных средств и руководителями рабочих подгрупп рабочей группы по реализации комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы» заказчику-координатору в срок до 25 числа после отчетного периода (квартал).

Рабочая группа по реализации комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы» утверждена распоряжением Правительства Свердловской области от 15.11.2010 г. № 1663-РП «О рабочей группе по реализации комплексной областной государственной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы», с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Свердловской области от 25.02.2011 г. № 227-РП.

Глава 12. Оценка эффективности реализации комплексной областной целевой программы «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011-2015 годы

Оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется Министерством экономики Свердловской области ежеквартально на основании отчетов о выполнении социально-экономических индикаторов реализации Программы, которые представляются заказчиками и

исполнителями Программы в Министерство культуры и туризма Свердловской области до 25 числа месяца, следующего за последним месяцем квартала.

Индикаторы по туризму:

- 1) инвестиции в основной капитал средств размещения (гостиницы, места для временного проживания), млн. рублей;
- 2) площадь номерного фонда коллективных средств размещения, кв.м (количество мест);
- 3) количество граждан России, посетивших туристско-рекреационную зону «Духовный центр Урала», размещенных в коллективных средствах размещения, тыс. человек;
- 4) количество иностранных граждан, посетивших туристско-рекреационную зону «Духовный центр Урала» с туристскими целями, размещенных в коллективных средствах размещения, тыс. человек;
- 5) объем платных туристских услуг, оказанных населению, тыс. рублей;
- 6) объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, тыс. рублей;
- 7) количество созданных рабочих мест в формируемой туристско-рекреационной зоне «Духовный центр Урала», единиц.

Индикаторы по культуре:

- 1) инвестиции в основной капитал объектов культурного наследия, тыс. рублей;
- 2) доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального и регионального значения на территории Свердловской области, процентов;
- 3) количество посетителей музея-заповедника «Верхотурский Кремль», Ансамбля Николаевского монастыря, комплекса Покровского женского монастыря, тыс. человек;
- 4) увеличение количества участников культурно-досуговых мероприятий по сравнению с предыдущим периодом, процентов.

Индикаторы по природным ресурсам:

- 1) площадь особо охраняемых природных территорий, га;
- 2) индекс заповедности территории, процентов.

Индикаторы по транспорту:

- 1) ввод в эксплуатацию автомобильной дороги общего пользования, км;
- 2) ввод в эксплуатацию объектов дорожного сервиса, единиц;
- 3) строительство и реконструкция мостов, единиц.

Индикаторы по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству:

- 1) увеличение доли граждан, обеспеченных коммунальными услугами водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения надлежащего качества, процентов;
- 2) количество населенных пунктов, к которым подведен природный газ, единиц;

3) количество граждан, переселенных из ветхого и аварийного жилищного фонда, человек.

Индикатор по строительству жилья:

ввод в эксплуатацию кв. м жилья, в том числе в сельской местности, кв.м.

Примечания:

* планируемый объем финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета за счет средств федеральных целевой программы «Культура России» на 2012-2016 годы» при условии выделения денежных средств;

** планируемый объем финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета за счет средств федеральных целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2016 годы)» при условии выделения денежных средств.

В рамках федеральной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2016 годы)» осуществляется финансирование инвестиционных проектов в сфере туризма, направленных на формирование внутреннего туристского продукта. Из федерального бюджета финансируются создание инвестиционных площадок для строительства коллективных средств размещения и других туристских объектов, в том числе создание инженерной и транспортной инфраструктуры туристских объектов, строительство и реконструкции линии электропередач для туристских комплексов, берегоукрепительные работы и обустройство прибрежных зон туристских территорий, строительство объектов водоснабжения для туристских комплексов, строительство очистных сооружений.

В плане мероприятий Программы (Приложение №2) планируемый объем финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета за счет средств федеральных целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2016 годы)» указан в строках 401, 417, 435, 439, 443, 544 и 558, столбец 9 (внебюджетные источники). При условии выделения денежных средств на финансирование данных мероприятий из федерального бюджета, в Программу будут внесены изменения и корректировки, в целях отражения в указанных строках плана мероприятий источников финансирования;

*** при выделении денежных средств из федерального бюджета на софинансирование мероприятий Программы в рамках Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», в Программу будут внесены изменения и корректировки;

**** индекс доходности – соотношение 1 рубля бюджетных средств, затраченных на привлечение туристов, и получение 1,9 рубля доходов бюджетов всех уровней в виде налогов.